



COMUNE DI MUSCOLINE

(PROVINCIA DI BRESCIA)

COPIA

Numero Settoriale
1
Numero Generale 1
Del 04 gennaio 2019

SETTORE - AREA AMMINISTRATIVA

Determinazione n. 1

OGGETTO: AFFIDO, IN ESCLUSIVA, IL CONTRATTO DI APPALTO DEL SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO PER LA GESTIONE E L'ESECUZIONE DEI CONTRATTI ASSICURATIVI E PER LA CONSULENZA IN MATERIA ASSICURATIVA DEL COMUNE DI MUSCOLINE ALLA PROGEASS SRL CON SEDE IN BRESCIA, BORGO WUHRER N.137 PER IL PERIODO 01/01/2019 AL 31/12/2023.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Richiamati:

il decreto n.102 del 16.04.2015 con il quale il Sindaco ha nominato il Responsabile dell'Area servizi generali ai sensi dell'articolo 109 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

la deliberazione del Consiglio Comunale n.43 del 19.12.2017, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per l'anno 2018;

la deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 18.01.2018 con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione 2018-2020;

il Regolamento di contabilità approvato con la deliberazione del Consiglio Comunale n.2 del 31.01.2017;

RICHIAMATI:

gli artt. 107 e 109, comma 2, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e smi (testo unico degli enti locali T.U.E.L.);

l'art. 192 del T.U.E.L. secondo il quale: *La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del servizio indicante: a) il fine che il contratto intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di*

scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

l'art. 36, comma 2, lettera a) del Decreto Legislativo 50 del 18.04.2016 e s.m.i. (nuovo codice dei contratti pubblici, nel prosieguo *Codice*) dal quale risulta la possibilità, per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro oltre IVA, di procedere ad affidamento diretto ad unica ditta;

il punto 4.1.3 delle linee guida A.N.A.C. n. 4 al Decreto Legislativo 19 aprile 2017 n. 56, aggiornate con la delibera n. 206/2018, secondo il quale *“Nel caso di affidamento diretto, o di lavori in amministrazione diretta, si può altresì procedere tramite determina a contrarre o atto equivalente in modo semplificato, ai sensi dell’articolo 32, comma 2, secondo periodo, del Codice dei contratti pubblici”*;

PREMESSO che:

l'incarico dell'attuale broker del Comune, la “Progeass S.r.l.” con sede in Brescia, Borgo Wuhrer n. 137 è scaduto il 31.12.2018;

il Comune di Muscoline attualmente ha in essere varie polizze assicurative, di cui alcune in scadenza al 31.12.2018, e si rende necessario, a garanzia delle proprie attività e dei propri beni, procedere ad una preventiva analisi dell'attuale situazione assicurativa e ad una valutazione in merito alle varie possibili soluzioni contrattuali in relazione alle diverse ed estremamente differenziate offerte del mercato assicurativo;

i contratti assicurativi presentano profili di sostanziale complessità, sia per la valutazione del quadro di rischio specifico dell'ente che per la gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici, all'interno di un mercato particolarmente complesso e in un momento storico caratterizzato da una crescente esposizione ai rischi delle amministrazioni pubbliche, a fronte di limitate risorse economiche;

le problematiche inerenti alla predisposizione dei capitolati, per l'individuazione di soluzioni idonee a ridurre l'esposizione al rischio di perdite patrimoniali o di responsabilità civile e la conseguente determinazione del contenuto delle relative polizze, in riferimento alla varietà delle offerte del mercato assicurativo, comportano prestazioni tecnico-professionali attualmente non riferibili ad alcuno dei profili professionali relativi al personale dipendente di questo Ente e che, pertanto, è necessario ricorrere a qualificate professionalità esterne, dotate di ampia esperienza in materia e con particolare preparazione nel Settore degli Enti Locali;

INDIVIDUATA tale professionalità nella figura del broker che, ai sensi dell'art. 106 del D.lgs. 7 settembre 2005, n. 209; svolge, su incarico del cliente e non in rappresentanza di imprese di assicurazione (Regolamento ISVAP n. 5/2006), l'attività di distribuzione assicurativa e riassicurativa consistente nello svolgimento di servizi di consulenza precontrattuale indipendente, di eventuale ricerca per conto del cliente di idonee imprese di assicurazione e di successiva gestione dei contratti;

POSTO che la collaborazione del broker in ausilio all'amministrazione appare utile ed opportuna in virtù delle competenze tecniche del suddetto professionista, il quale, per le conoscenze del mercato assicurativo, è in grado di valutare le necessità dell'ente, sottoponendo all'Amministrazione le migliori formule assicurative reperibili attuando una collaborazione di ampio respiro con l'amministrazione, tesa alla prevenzione ed alla gestione dei rischi;

RICHIAMATA, in tal senso, la Determinazione n° 2 del 13 marzo 2013 dell'Autorità per la Vigilanza dei Contratti Pubblici nella quale si rileva che: *“(…) l'attività del broker tende sempre più a non esaurirsi nella mera individuazione della controparte assicurativa, ma a qualificarsi alla stregua di una collaborazione di ampio respiro con l'amministrazione, tesa alla prevenzione ed alla*

gestione dei rischi. In questo senso, sembra opportuno che le stazioni appaltanti, nella ricerca del broker, valorizzino in modo adeguato le capacità tecniche di consulenza a scapito della pura intermediazione”;

CONSIDERATO che:

lo sviluppo ulteriore delle attività di consulenza e di supporto realizzabili dal broker per il Comune di Muscoline è riferibile al periodo dal gennaio 2019 - dicembre 2023, periodo di valenza dei documenti programmatici triennali dell'ente;

il valore del complesso di attività riferibili al brokeraggio assicurativo per tale periodo è valutabile presuntivamente in euro 20.000,00 annui in rapporto ai premi corrisposti per anno allo stato attuale da questa Amministrazione alle compagnie assicurative, come risulta da dichiarazione inoltrata dal Broker tramite email in data 24/12/2018;

pertanto, l'assistenza e consulenza del broker risulta opportuna e conveniente per l'Amministrazione comunale, anche perché le prestazioni del broker vengono retribuite, ai sensi di legge e della prassi in materia assicurativa, mediante il conferimento da parte delle Società assicuratrici di una quota percentuale dell'unitaria provvigione relativa al premio del contratto concluso, premio che tuttavia rimane immutato, nulla essendo dovuto in aggiunta da parte del cliente-assicurato;

VERIFICATO che ai sensi dell'articolo 26, comma 3, della legge 488/99 non è possibile aderire alla convenzione della centrale per gli acquisti Consip S.p.A. in quanto alla data odierna non esiste convenzione attiva per la fornitura di che trattasi;

DATO ATTO che con la presente il sottoscritto avvia e contestualmente conclude mediante “affidamento diretto” il procedimento d'aggiudicazione del servizio di broker, contratto le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- fine che con il contratto si intende perseguire: ridurre l'esposizione al rischio di perdite patrimoniali o di responsabilità civile garantendo le attività ed il patrimonio dell'ente;
- oggetto del contratto: servizio di intermediazione assicurativa per l'individuazione delle migliori coperture assicurative e per la gestione dei contratti assicurativi;
- forma del contratto: scambio di lettere commerciali;
- modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettera a) del Codice;

RITENUTO opportuno procedere all'affidamento in forma diretta dei servizi in esame:

per ragioni di economicità, efficienza e snellezza delle procedure, alla luce del modesto valore economico della prestazione stessa;

in ragione delle comprovate capacità tecniche e professionali del Broker “PROGEASS Srl” attestati da:

- regolare iscrizione al Registro unico degli intermediari assicurativi e riassicurativi di cui all'art.109 del D.Lgs. 209/2005, sez. B ed è dotata di polizza RC professionale ai sensi della medesima legge;
- i buoni esiti della gestione del pacchetto assicurativo comunale ottenuti nel corso dei precedenti anni e constatato, tra l'altro, l'apprezzabile spessore tecnico e professionale del Responsabile referente per le Amministrazioni comunali;
- possedere vasta e pluriennale esperienza nel settore pubblico, ed in particolare in quello degli Enti locali, svolgendo già tale attività a favore di un vasto numero di Comuni della provincia di Brescia di dimensioni analoghe a quella del Comune di Muscoline;

- possedere una approfondita conoscenza della specifica situazione del Comune di Muscoline e delle sue problematiche legate alle strutture ed ai servizi erogati, e che tale aspetto è importante, per il fatto di essere il broker il consulente tecnico dell'ente per le questioni assicurative;

- offrire garanzia di pronta operatività e disponibilità di intervento ed assistenza *in loco*, personale e diretta da parte del Broker, essendo organizzata in un team operativo con sede in Brescia e con al vertice un Responsabile referente per le Amministrazioni comunali;

RITENUTI, pertanto, sussistenti i ragionevoli motivi per procedere con l'affidamento del servizio in oggetto al citato broker, in quanto lo stesso ha dimostrato negli anni di aver operato con una gestione puntuale ed efficace del pacchetto assicurativo e dei sinistri, nell'interesse di questo Ente, fornendo prestazioni qualificate nell'analisi e gestione dei rischi e dei servizi assicurativi;

PRESO ATTO della dichiarazione di disponibilità ad assumere l'incarico di consulenza e brokeraggio per la gestione dei contratti assicurativi del Comune di Muscoline, secondo quanto indicato nella comunicazione da parte della società Progeass S.R.L., inviata tramite email in data 24/12/2018;

DATO ATTO che le condizioni, secondo le quali viene conferito e dovrà essere espletato l'incarico in questione, saranno indicate in apposito disciplinare-contratto, che il legale rappresentante della società dovrà all'uopo sottoscrivere e il cui schema viene allegato alla presente determinazione;

tutto ciò richiamato e premesso,

D E T E R M I N A

1) per le motivazioni tutte espresse nelle premesse, di affidare, in esclusiva, il contratto di appalto del servizio di brokeraggio assicurativo per la gestione e l'esecuzione dei contratti assicurativi e per la consulenza tecnica in materia assicurativa del Comune di Muscoline, alla "PROGEASS" Srl , con sede in Brescia, Borgo Wuhrer n. 137, per il periodo dal 01/01/2019 al 31/12/2023, alle condizioni tutte riportate nell'apposito disciplinare - contratto depositato agli atti dell'Ufficio e sottoscritto dal legale rappresentante della ditta;

2) di dare atto che l'incarico affidato non comporta l'assunzione di un impegno di spesa, secondo le premesse precedentemente indicate;

3) di dare atto che la presente determinazione ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria resa ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. e che verrà pubblicata all'Albo Pretorio on-line e nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale di questo comune secondo le disposizioni di legge e nel rispetto dei regolamenti comunali e dello statuto, ai fini della generale conoscenza.

Il Responsabile del servizio, esprime regolare parere tecnico ed assume la determinazione come innanzi riportata.

Lì , 04 gennaio 2019

Il Responsabile del servizio

F.to ZABBIALINI GIUSEPPINA

Visto: per la regolarità contabile
attestante la copertura finanziaria

Lì,

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

La presente determinazione è divenuta esecutiva dalla data di apposizione del suddetto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

La presente determina, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza, viene pubblicata il giorno 04 gennaio 2019 all'Albo Pretorio Online , ove rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi.

Lì , 04 gennaio 2019

Il Responsabile del servizio

F.to ZABBIALINI GIUSEPPINA

COPIA CONFORME

Copia conforme all'originale in carta libera ad uso amministrativo, li _____

Il Responsabile del Servizio
ZABBIALINI GIUSEPPINA

“Documento firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti di cui all'art.23ter del D.Lgs. n.82 del 7 marzo 2005 – Codice dell'Amministrazione Digitale. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati del Comune di Muscoline”